

ПИСАРНИЦА ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ СРБОБРАН

ПРИМЉЕНО: 12. 12. 2022

| Орган | Орг. јед. | Б. Р. О. Ј. | ПРИЛОГ | ВРЕДНОСТ |
|-------|-----------|-------------|--------|----------|
| IV    | 01        | 354-31      |        |          |



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНА СРБОБРАН  
ОПШТИНСКА УПРАВА СРБОБРАН

- Одељење за урбанизам, стамбено комуналне послове и заштиту животне средине -

## ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2023. ГОДИНУ У ОБЛАСТИ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Србобран, Децембар 2022. године

## - С А Д Р Ж А Ј -

|                                                                      |        |
|----------------------------------------------------------------------|--------|
| 1. Уводне одредбе плана инспекцијског надзора грађ. инспекције _____ | стр. 1 |
| 2. Организациона структура грађ. инспекције општине Србобран _____   | стр. 2 |
| 3. План инспекцијског надзора за 2023. годину _____                  | стр. 3 |
| 4. Процена ризика _____                                              | стр. 4 |
| 5. Предлог за унапређења рада грађевинске инспекције _____           | стр. 5 |
| 6. Завршна напомена _____                                            | стр. 5 |

## 1. УВОДНЕ ОДРЕДБЕ ГОДИШЊЕГ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА ГРАЂЕВИНСКУ ИНСПЕКЦИЈУ

У складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС", бр.36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) грађевинска инспекција општине Србобран доноси Годишњи план инспекцијског надзора за **2023. годину**, који се спроводи, радом грађевинске инспекције кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора, а заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора на територији општине Србобран као и процени ризика.

Предходно планирање које је начелно изражено кроз Годишњи план надзора грађевинске инспекције за 2023. године, општине Србобран, а даље разрађено кроз оперативне месечне, недељне и дневне планове грађевинског инспектора (који ће се континуирано доносити током целокупне године) омогућава оптималну расподелу и употребу инспекцијских ресурса. Наравно, добра сарадња са осталим структурама побољшава саму ефикасност спровођења инспекцијског надзора и деловања.

Основни и главни циљ доношења Годишњег плана грађевинског инспекцијског надзора за 2023. годину општине Србобран јесте повећање ефикасности самог рада грађевинског инспектора, повећање транспарентности рада инспектора као и повећања поверења становника општине Србобран у рад инспектора.

Годишњим планом инспекцијског надзора општине Србобран, за грађевинску инспекцију, постављени су специфични циљеви које инспекција, кроз спровођење Годишњег плана жели да постигне. Такође кроз План је одређен начин и активности које се морају предузети како би се одређени циљеви могли испунити, као и рокови за извршење задатака одређених Планом, а поред овога дефинисани су и индикатори који показују резултате спроведених активности.

Поред одређеног основног циља доношења Годишњег плана инспекцијског надзора, остали циљеви јесу да прикаже: опште задатке и послове које ће на територији општине Србобран обављати грађевинска инспекција у 2023. години, непосредну примену важећих Закона и других важећих прописа из области грађевинарства, као и да прикаже на који начин ће своје надлежности у складу са важећим Законима имплементирати приликом праћења стања из области грађевинарства на читавој територији општине Србобран, а све у циљу превентивног деловања инспекције за спречавање обављање делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, а инспекцијски надзори и службене контроле у периоду обухвата Плана рада за 2023. годину ће се одвијати у свему према прописаним законским актима по коме је грађевинска инспекција дужна да поступа, све у циљу смањења броја нелегалне градње и успостављање контроле над применом важећег Закона о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр.72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука УС, 132/2014 и 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019-др.закон 9/2020 и 52/2021), поштовања свих норматива, стандарда и правила грађења у грађевинарству, као и контролу над експлоатацијом постојећих објеката на територији општине Србобран.

У самом току инспекцијских надзора и службених контрола, планираних Годишњим планом инспекцијског надзора општине Србобран за 2023. годину, грађевинска инспекција је дужна да се придржава свих релевантних процедура уз обавезно коришћење прописаних контролних листа прописаних од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Републике Србије.



Како је већ напоменуто, грађевинска инспекција је дужна да поступа по одређеним прописима који су следећи:

- \* Закон о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", број 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019-др.закон 9/2020 и 50/2021),
- \* Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018),
- \* Закон о озакоњењу објеката ("Сл. гласник РС" број 96/2015, 83/2018 и 81/2020-одлука УС),
- \* Закон о становању и одржавању зграда ("Сл. гласник РС", бр. 104/2016 и 9/2020-др.закон),
- \* Други Закони и подзаконска акта по којима поступа грађевинска инспекција.

Годишњим планом инспекцијског надзора грађевинске инспекције општине Србобран за 2023. годину, обухваћени су сви облици и врсте инспекцијских надзора; редовни, ванредни, допунски и контролни инспекцијски надзор. Све планиране активности које су обухваћене Годишњим планом грађевински инспектор ће обављати у службеним просторијама Општинске управе Србобран, као и на читавој територији општине Србобран.

Осим планираних активности које се спроводе овим Годишњим планом, а везане су за инспекцијски надзор, едукацију, предвиђене оперативне састанке, извршење управних мера, као и контролу истих и других активности у оквиру рада грађевинског инспектора спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време. Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве становника општине, лично, путем "СИСТЕМ 48", заprimљених Захтева за излазак грађевинског инспектора, путем писарнице или електронском поштом, телефонским пријавама као и непосредним запажањем грађевинског инспектора током обиласка терена. Рад грађевинског инспектора са странкама у службеним просторијама је ограничен на четири часа дневно, од 9 до 13 часова, с тим да се теренски рад грађевинског инспектора са странкама одвија током читавог радног времена, што у многама отежава планирање.

## 2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНЕ СРБОБРАН

На територији општине Србобран послове грађевинске инспекције обављају два лица. Тек на крају године још једно лице се вратило пословима грађевинске инспекције, тачније, дана 05.12.2022. године грађевински инспектор - руководица инспекције се вратила са породичног одсуства. Унутар организационе структуре Општинске управе Србобран, њихове делатности се одвијају унутар Одељења за урбанизам стамбено комуналне послове и заштиту животне средине.

Један грађевински инспектор општине Србобран поседује високу стручну спрему мастер инжењера грађевине а други инспектор поседује високу стручну спрему мастер инжењера архитектуре. Инспектори су опремљени делимичном опремом која је прописана Правилником о легитимацији и опреми урбанистичког и грађевинског инспектора ("Сл.Гласник РС" број 30/2015 и 81/2015-др. правилник).

### 3. ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2023. ГОДИНУ

| редни број | специфични циљеви                                                                                           | затак - активност                                                                                                                                                                                          | рок за извршење                          | индикатори резултата                                                                                                                                                              |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|            | Циљ инспекцијског надзора                                                                                   | Активности за постизање специфичних циљева и задаци грађевинске инспекције                                                                                                                                 | Рок за извршавање                        | Показатељи резултата рада                                                                                                                                                         |
| 1          | Спровођење Закона о планирању и изградњи и других Закона и подзаконских аката из области грађевинарства     | Инспекцијски надзор над објектима у фази изградње за које је издавање грађевинске дозволе у надлежности општине Србобран                                                                                   | по потреби током читаве године           | Број донетих решења, број сачињених Записника, број донетих Закучака о дозволи извршења, број поднетих прекршајних пријава, број пријава за привредни преступ и кривичних пријава |
|            |                                                                                                             | Контрола грађења по издатој грађевинској дозволи - по пријави темеља                                                                                                                                       | по потреби током читаве године           |                                                                                                                                                                                   |
|            |                                                                                                             | Контрола грађења по издатој грађевинској дозволи - по завршетку изградње објекта у конструктивном смислу                                                                                                   | по потреби током читаве године           |                                                                                                                                                                                   |
|            |                                                                                                             | Инспекцијски надзор по пријавама грађана                                                                                                                                                                   | стална контрола                          |                                                                                                                                                                                   |
|            |                                                                                                             | Контрола објеката на територији општине који су у функцији, а који својим кришћењем доводе у опасност живот и здравље људи и околине,                                                                      | стална контрола                          |                                                                                                                                                                                   |
|            |                                                                                                             | Праћење поступка озакоњења објеката за које је донето Решење о рушењу - доношење Решења о обустави поступка донетог Решења или Решење о извршењу за оне објекте за које је одбачено или одбијено озакоњење | по потреби током читаве године           |                                                                                                                                                                                   |
|            |                                                                                                             | Контрола и инс. надзор уклањања објеката унутар општине по добијеном Закључку о извршењу рушења-поступак озакоњења                                                                                         | по потреби током читаве године           |                                                                                                                                                                                   |
|            |                                                                                                             | Сачињавање кварталних Плана и програма уклањања објеката                                                                                                                                                   | квартално доношење у прописаним роковима |                                                                                                                                                                                   |
|            |                                                                                                             | Вршење инспекцијског надзора над спровођењем кварталних планова уклањања објеката                                                                                                                          | по потреби током читаве године           |                                                                                                                                                                                   |
| 2          | Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору                                                 | Обрада и анализа броја записника, решења, закључака, прекршајних пријава и кривичних пријава                                                                                                               | континуирано                             | дневна, недељна, месечна, тромесечна, шестомесечна и годишња анализа података                                                                                                     |
| 3          | Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инп. надзора и примена прописа из области грађевинарства | Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области грађевинарства                                                                                                                         | континуирано                             | Праћење иновација, норми и стандарда у области инсп. надзора грађевинске инспекције                                                                                               |



| редни број | специфични циљеви                                                                                                 | задатак - активност                                                                                                                                                                                                                                                                                | рок за извршење          | индикатори резултата                                 |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|------------------------------------------------------|
|            | <i>Циљ инспекцијског надзора</i>                                                                                  | <i>Активности за постизање специфичних циљева и задаци грађевинске инспекције</i>                                                                                                                                                                                                                  | <i>Рок за извршавање</i> | <i>Показатељи резултата рада</i>                     |
| 4          | Припрема и спровођење инсп. надзора планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима       | Праћење промена законских прописа                                                                                                                                                                                                                                                                  | континуирано             | Поштовање Законом прописаних рокова                  |
|            |                                                                                                                   | Израда месечног, шестомесечног и годишњег извештаја о раду грађевинских инспектора                                                                                                                                                                                                                 | континуирано             |                                                      |
| 5          | Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инсп. надзора                                             | Координација рада са осталим инспекторима, отварање предмета, праћење рока и извршења и друге техничке припреме                                                                                                                                                                                    | континуирано             | Број новоотворених предмета, остварен број састанака |
| 6          | Превентивно деловање инспекције којим се утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће настанка | Информисање јавности:<br>1. Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијских надзора<br>2. Пружање стручне саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом<br>3. Предузимање превентивних инсп. надзора | континуирано             |                                                      |

#### 4. ПРОЦЕНА РИЗИКА

Све активности грађевинског инспектора у оквиру његове надлежности, односно поступања надзираних субјеката се исказују према степену ризика. Према томе усвојена је следећа градација степена ризика;

- КРИТИЧАН РИЗИК** јесте поступање надзираних субјеката приликом грађења објеката и извођења радова без грађевинске дозволе;
- ВИСОК РИЗИК** јесте поступање надзираних субјеката приликом; Рушења објеката без дозволе за рушење, грађење објеката или извођење радова без решења којима се одобрава грађење или извођења радова, као и грађења објеката и извођења радова без грађевинске дозволе;
- СРЕДЊИ РИЗИК** јесте поступање надзираних субјеката приликом; Рушења објекта без дозволе за рушење, као и грађење објеката или извођење радова без решења којима се одобрава грађење или извођења радова;
- НИЗАК РИЗИК** јесте поступање надзираних субјеката приликом извођења радова на одржавању објеката и коришћењу објеката без употребне дозволе;
- НЕЗНАТАН РИЗИК** јесте поступање надзираних субјеката приликом подношења захтева Надзорном органу о завршетку израде темеља и конструктивност система у редовном поступку.

Степен ризика је детаљно приказан у контролним листама које користи грађевинска инспекција општине Србобран, а које су прописане од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Републике Србије. Контролне листе су доступне свим надзираним субјектима и другим лицима на званичном сајту општине Србобран [www.srbobran.rs](http://www.srbobran.rs).

## 5. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Ради унапређења ефикаснијег рада грађевинске инспекције потребно је обезбеђење свих неопходних средстава за рад инспекције на терену (боља организованост у смислу самог рада свих инспектора у смислу премештаја у посебне просторије што је тренутно и учињено, а због повећане административне процедуре у вођењу поступка према надзираним субјектима и што ефикасније и адекватније примене Закона о инспекцијском надзору), као и увођење јединственог информационог система и повезивање инспекције. Такође, пожељно је, уколико и када је то потребно, што више присуствовања инспектора на семинарима као и одговарајућим обукама које су неопходне за ефикасан рад инспектора. Поред овога редовна размена искустава између инспекција и других државних органа, у многome могу унапредити ефикасност рада инспектора.

**Напомена:** од почетка децембра месеца, 2022. године унапрђен је рад грађевинске инспекције с обзиром на чињеницу да послове инспекцијског надзора сада врше 2 инспектора што у многome олакшава рад грађевинске инспекције, како због обима посла тако и због тога што уз добру ораганизацију два службена лица могу самим тим резултирати и ефикаснијем раду инспектора, поготово што је један од наведена два инспектора и носилац дужности "руководилац инспекције" што изискује додатне послове- активности као и одговорности.

## 6. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Грађевински инспектор односно Одељење за урбанизам стамбено комуналне послове и заштиту животне средине Општинске управе Србобран, задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2023. годину. Такође по потреби План ће се редовно ажурирати анализирати и контролисати у складу са потребама.

Предлог Годишњег плана рада  
за 2023. годину саставио

**Бранко Шћепановић**  
мастер инж.арх.

**Виолета Келечевић**  
мастер инж.грађ.  
руководилац инспекције

