



Република Србија
**МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

Сектор за надзор и превентивно
деловање у животној средини
Број: 353-03-1097/2022-07
Датум: 01.04.2022. године

МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ СРБОБРАН

ПРИМЉЕНО:		13. 04. 2022	
Орган	Орг. јед.	Б. Р. О. Ј.	ПРИМЉАЧЕНОСТ
IV	01	501-25	

ОПШТИНА СРБОБРАН
Општинска управа
Инспекција за заштиту животне средине

Трг слободе бр. 2
21 480 Србобран

Сходно члану 44. Закона о инспекцијском надзору (Службени гласник РС бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018), Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне средине, даје сагласност на годишњи извештај за 2021. годину, инспекцији за заштиту животне средине, Општинске управе Општине Србобран.

С поштовањем,

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Александар Дујановић
По решењу о овлашћењу
број 021-01-13/1/2021-09
од 22.07.2021. године





РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА СРБОБРАН

Општинска управа
Одељење за урбанизам, стамбено-комуналне
послове и заштиту животне средине
Број: 501-13/21-IV/01
Дана: 25.02.2022. године
21480 Србобран, Трг слободе 2
Тел: 021/730-020; факс: 021/731-079
E-mail: srbobran@eunet.rs

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ
СРЕДИНЕ ОПШТИНЕ СРБОБРАН ЗА 2021. ГОДИНУ**

На основу Члана 44. Закона о инспекцијском надзору (Сл.гласник РС бр: 36/2015, 44/18-др.закон и 95/18) инспекција је дужна да сачини Годишњи извештај о раду инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзор - Законска регулатива

Правни основ за обављање послова инспекције за заштиту животне средине садржан је у прописима:

- Закону о заштити животне средине ("Службени гласник Републике Србије", бр. 135/04, 36/09, 36/09-др.закон, 72/09-др.закон и 43/11-одлука УС), 14/16,76/18 и 95/18-др.закон).
- Закону о заштити од буке у животној средини ("Службени гласник Републике Србије", бр. 96/2021);
- Закону о заштити ваздуха ("Службени гласник Републике Србије", број 36/09, 10/13 и 26/21 други закон);
- Закону о управљању отпадом ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10, 14/16 и 95/18 - др.закон)
- Закону о амбалажи и амбалажном отпаду ("Службени гласник Републике Србије", број 36/09 и 95/18 - др.закон);
- Закону о заштити од нејонизујућих зрачења ("Службени гласник Републике Србије", број 36/09);
- Закону о заштити природе ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10 и 91/10-испр, 14/16, 95/18 - др.закон и 71/2021)
- Закон о хемикалијама ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15);
- Закону о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник Републике Србије", бр.135/04 и 36/09);
- Закону о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Службени гласник Републике Србије", број 135/04, 25/15 и 109/21);

- Закону о енергетици („Сл.гласник Р.Србије“,бр.145/2014, 95/2018 - др.закон и 40/2021);
- Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“број 36/15 и 44/18-др.закон и 95/18)
- Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“ бр.18/2016 и 95/18 - аутентично тумачење)
- Закону о државној управи (“Службени гласник Републике Србије“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14,30/18-др.закон и 47/18);
- Закон о прекршајима (“Службени гласник Републике Србије“, бр. 65/13;13/16 и 98/16-одлука УС, 91/19 и 91/19 - др.закон)
- Закон о привредним преступима ("Службени лист Социјалистичке Федеративне Републике Југославије", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Службени лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Службени гласник Републике Србије", бр. 101/2005 - др.закон);
- Правилник о сагласности за складиштење и снабдевање нафтом, дериватима нафте и биогоривима за сопствене потребе („Сл.гласник Р.Србије“,бр.12/16 и 44/18-др.закон, 65/18 и 79/21)
- Правилник о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији („Сл.гласник Р.Србије“,бр.87/15) и других важећих Правилника, Уредби и Директива
- Одлуци о одређивању акустичких зона на територији Општине Србобран („Службени лист Општине Србобран“ број 2/13, 2/17 и 24/20)

Надлежности

У складу са овлашћенима из наведених Закона и прописа у оквиру своје **стварне и месне** надлежности, инспектору за заштиту животне средине **је поверено** вршење инспекцијског надзора у области :

- заштите животне средине од буке и загађења ваздуха у објектима за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу .
- поступање по захтевима привредних субјеката за ванредни инспекцијски преглед о испуњености услова у погледу заштите животне средине
- поступање по захтевима енергетских субјеката за доношење извештаја о испуњености услова у погледу заштите животне средине, за обављање енергетске делатности - трговина на мало нафтом и нафтним дериватима,као и за сопствене потребе
- спровођења мера заштите животне средине дефинисане студијом о процени утицаја, налагање подношења захтева за одлучивање о потреби израде студије, налаже израде студије о процени утицаја и прибављање интегрисане дозволе за сва постројења и активности за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган локалне самоуправе, а која се налазе на листи пројеката Уредбе о потреби процене утицаја и Уредбе о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола ,
- надзор над произвођачима неопасног отпада,
- надзор над активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта

инертног и неопасног отпада, на локацији власника отпада за које надлежни орган локалне самоуправе издаје дозволу на основу Закона о управљању отпадом,

- заштите од нејонизујућих зрачења у објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе,
- спровођења мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара на заштићеним подручјима општине, проглашеним донетим актом заштите од стране надлежног органа јединице локалне самоуправе.

Организација и структура

Послове инспекције заштите животне средине је радио један извршилац.

НАПОМЕНА: Због преласка инспектора заштите животне средине на друго радно место, од новембра је запослен нови инспектор заштите животне средине.

1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)

Укупна број деловања инспекције којом су спречени настанак незаконитости или штетних последица на животну средину је 10. Инспекторка је наложила записником 5 мера. Решењима је наложено 5 мера од чега 4 мере наредбе и 1 мера забране.

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције)

Превентивно деловање инспекције остварује се правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, објављивањем важећих прописа. На сајту општине Србобран објављен је Годишњи план инспекцијског надзора: <https://urbanizam.srbobran.rs/dokumenti-urb/inspekcija/plan-rada/2043-godisnji-plan-zastita-zivotne-sredine-2022> и контролне листе, <https://urbanizam.srbobran.rs/dokumenti-urb/inspekcija/kontrole-liste/insp-zastite-ziv-sredine>.

У оквиру Информатора општине Србобран, који је такође објављен на сајту општине, <https://srbobran.rs/euprava/informator/1370-2022-informator-01>, могу се наћи надлежности инспектора заштите животне средине, као и законски оквир по којем се поступа и начин на који се поступа.

Службено саветодавне посете које су планиране Годишњим планом инспекцијског надзора су одложене због пандемије изазване COVID-19. С тим у вези тежиште је дато на превенцију, информисање и пружање стручне помоћи где смо имали телефонске позиве или обраћање е-поштом, те је инспектор одговарао телефонски, усмено, е-поштом на најчешћа питања:

- Да ли ми је потребна студија процене утицаја на животну средину и како се подноси

захтев за одлучивање?

- Да ли ми је потребна интегрисана дозвола?
- Да ли се врше и како контроле у области заштите животне средине за лица која остварују право на ИПАРД подстицаје?
- Како се води дневна и годишња евиденција о произведеном отпаду?

Извршен је један утрђујући инспекцијски надзор по службеној дужности код фирме која је поднела Захтев за издавање дозволе за сакупљање и транспорт неопасног отпада ради утврђивања испуњености услова за почетак рада постројења за управљање отпадом.

Министарство заштите животне средине је упутило 4 захтева за проверу испуњености националних и ЕУ услова за исплату ИПАРД подстицаја. Инспектор је по службеној дужности извршио 4 надзора код физичких лица и утврдио да пољопривредна газдинства испуњавају националне услове за цело газдинство и ЕУ услове за инвестицију из области заштите животне средине.

У току 2021. године постојао је 1 Захтев надзираног субјекта за утврђујући инспекцијски преглед како би се утврдила испуњеност услова из прописа у области заштите животне средине за потребе прибављања енергетске лиценце за обављање делатности.

Инспекција за заштиту животне средине није имала писмених захтева од стране надзираних субјеката за превентивно деловање.

Није било примљених података о самоконтроли надзираних субјеката.

Обука надзираних субјеката и других лица није било, привредним субјектима се током инспекцијског надзора указивало на измене Закона који су битни за њихово пословање.

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

Контролне листе доступне су на:

<https://urbanizam.srbobran.rs/dokumenti-urb/inspekcija/kontrole-liste/insp-zastite-ziv-sredine>

Број употребљених контролних листи је 8 у 10 инспекцијских надзора.

Приликом попуњавања контролних листи, инспектор је дошао до закључка да су надзирани субјекти углавном ускладили своје пословање са законском регулативом из области заштите животне средине.

Надзирани субјекти су углавном у ниском ризику, код редовних инспекцијских надзора.

Најчешће изрицана мера су:

- отпочињање примене Плана управљања отпадом
- поступање у складу са дозволом за управљање отпадом,
- подношење захтева за одлучивање о потреби израде студије о процени утицаја на животну средину
- редовно вођење дневне евиденције и годишње евиденције отпада
- достављање извештаја о мерењу емисија у ваздух

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по

законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Бр. донетих решења: 2

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

У инспекцијским надзорима није утврђено да субјекти нису регистровани.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

- редовне консултације са колегама из локалних самоуправа
- редовне консултације са републичким инспектором

7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор

Када је у питању степен извршења плана од планирана 24 редовна надзора извршена су 2 редовна надзора. Ванредних надзора било је 6 (сви надзори били су утврђујући), а мешовитих 2.

Допунских налога није било.

Број планираних редовних инспекцијских надзора који нису извршени је 20, због епидемиолошке ситуације у земљи и боловања инспектора. Такође инспектор ЗЖС је радио послове координатора интерресорне комисије, просветног инспектора, и по овлашћењу послове комуналног инспектора за контролу COVID мера. У новембру месецу дошло је до промене инспектора заштите животне средине, због преласка дотадашњег на друго радно место.

8. Ниво кординације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Покрајинска инспекција ЗЖС, као и Водна покрајинска инспекција не дају повратну информацију шта је урађено и да ли је нешто урађено. Повратну информацију смо добили када је Покрајински секретаријат за пољопривреду, водопривреду и шумарство - Водна инспекција послала Захтев за изјашњавање о надлежности.

9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

Послове инспекције ЗЖС ради један извршилац који је током године мењао колегу на боловању у погледу послова просветне инспекције и координатора интерресорне комисије. Такође је по овлашћењу обављао послове комуналног инспектора за контролу COVID мера.

Материјални и технички ресурси: компјутер, фото апарат, паметни телефон, штампач, аутомобил, плата + прековремени сати.

Ресурсима је инспектор управљао рационално.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

У свим предметима инспектор се придржавао рокова.

11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход);

Није било жалби, поништених решења првостепеног органа, нити обустављених поступака и управних спорова.

12. поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно иштицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле.

Није их било.

13. Обуке и другим облицима стручног усавршавања инспектора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора

Интерна обука у организацији ЈЛС: “Безбедност информационог система”
Екстерна обука у организацији BIZKON: “Процесни аспекти инспекцијског надзора и одговорност инспектора за поступања/непоступања у поступцима поводом кривичних дела , прекршаја и привредних преступа”,

Напомена: Обуке је похађао нови инспектор.

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Нисмо имали.

15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

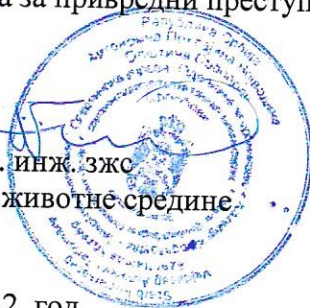
У оквиру Општинске управе Србобран постоји електронска писарница.

16. Исходи поступка правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.

У току 2021. године поднет је 1 захтев за покретање прекршајног поступка, исход - у току.

Поднета је 1 пријава за привредни преступ , исход непознат.

Извештај урадила:
Наташа Зекић, маг. инж. зжс
Инспектор заштите животне средине.



Србобран, 25.02.2022. год.