



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНА СРБОБРАН  
Општинска управа  
Одељење за урбанизам, стамбено-комуналне  
послове и заштиту животне средине  
Број: 501-14/23-IV/01  
Дана: 20.02.2023. године  
21480 Србобран, Трг слободе 2  
Тел: 021/730-020; факс: 021/731-079  
Е-mail: srbobran@eunet.rs

## ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ОПШТИНЕ СРБОБРАН ЗА 2022. ГОДИНУ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору (Сл.гласник РС бр: 36/2015, 44/18-др.закон и 95/18) инспекција је дужна да сачини Годишњи извештај о раду инспекцијског надзора.

### Инспекцијски надзор - Законска регулатива

Правни основ за обављање послова инспекције за заштиту животне средине садржан је у прописима:

- Закону о заштити животне средине ("Службени гласник Републике Србије", бр. 135/04, 36/09, 36/09-др.закон, 72/09-др.закон и 43/11-одлука УС), 14/16, 76/18 и 95/18-др.закон).
- Закону о заштити од буке у животној средини ("Службени гласник Републике Србије", бр. 96/2021);
- Закону о заштити ваздуха ("Службени гласник Републике Србије", број 36/09, 10/13 и 26/21 други закон);
- Закону о управљању отпадом ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10, 14/16 и 95/18 - др.закон)
- Закону о амбалажи и амбалажном отпаду ("Службени гласник Републике Србије", број 36/09 и 95/18 - др.закон);
- Закону о заштити од нејонизујућих зрачења ("Службени гласник Републике Србије", број 36/09);
- Закону о заштити природе ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10 и 91/10-испр, 14/16, 95/18 - др.закон и 71/2021)
- Закон о хемикалијама ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15);
- Закону о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник Републике Србије", бр. 135/04 и 36/09);
- Закону о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Службени гласник Републике Србије", број 135/04, 25/15 и 109/21);
- Закону о енергетици („Сл.гласник Р.Србије“, бр. 145/2014, 95/2018 - др.закон и 40/2021);

- Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ број 36/15 и 44/18- др.закон и 95/18)
- Закона о општем управном поступку ( „Службени гласник РС“ бр.18/2016 и 95/18 - аутентично тумачење и 2/2023 - одлука УС)
- Закону о државној управи (“Службени гласник Републике Србије“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14,30/18-др.закон и 47/18);
- Закон о прекршајима (“Службени гласник Републике Србије“, бр. 65/13;13/16 и 98/16-одлука УС, 91/19 и 91/19 - др.закон и 112/22 - одлука УС)
- Закон о привредним преступима ( "Службени лист Социјалистичке Федеративне Републике Југославије", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Службени лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Службени гласник Републике Србије", бр. 101/2005 - др.закон);
- Важећим Правилницима, Уредбама и Директивама
- Одлуци о одређивању акустичких зона на територији Општине Србобран („Службени лист Општине Србобран“ број 2/13, 2/17 и 24/20)

## Надлежности

У складу са овлашћенима из наведених Закона и прописа у оквиру своје **стварне и месне** надлежности, инспектору за заштиту животне средине **је поверено** вршење инспекцијског надзора у области :

- заштите животне средине од буке и загађења ваздуха у објектима за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу .
- поступање по захтевима привредних субјеката за ванредни инспекцијски преглед о испуњености услова у погледу заштите животне средине
- поступање по захтевима енергетских субјеката за доношење извештаја о испуњености услова у погледу заштите животне средине, за обављање енергетске делатности - трговина на мало нафтом и нафтним дериватима, као и за сопствене потребе
- спровођења мера заштите животне средине дефинисане студијом о процени утицаја, налагање подношења захтева за одлучивање о потреби израде студије, налагање израде студије о процени утицаја и прибављање интегрисане дозволе за сва постројења и активности за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган локалне самоуправе, а која се налазе на листи пројеката Уредбе о потреби процене утицаја и Уредбе о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола ,
- надзор над произвођачима неопасног отпада,
- надзор над активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада, на локацији власника отпада за које надлежни орган локалне самоуправе издаје дозволу на основу Закона о управљању отпадом,
- заштите од нејонизујућих зрачења у објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе,
- спровођења мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара на заштићеним подручјима општине, проглашеним донетим



актом заштите од стране надлежног органа јединице локалне самоуправе.

## Организација и структура

Послове инспекције заштите животне средине је радио један извршилац.

### **1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)**

Укупна број деловања инспекције којом су спречени настанак незаконитости или штетних последица на животну средину је 21. Инспекторка је наложила записником 32 мере. Решењима је наложено 2 мере од чега 2 мере наредбе.

### **2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције)**

Превентивно деловање инспекције остварује се правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, објављивањем важећих прописа. На сајту општине Србобран објављен је Годишњи план инспекцијског надзора: <https://urbanizam.srbobran.rs/dokumenti-urb/inspekcija/plan-rada> и контролне листе, <https://urbanizam.srbobran.rs/dokumenti-urb/inspekcija/kontrolne-liste-insp-nadzor/insp-zastite-ziv-sredine>. У оквиру Информатора општине Србобран, који је такође објављен на сајту општине, <https://srbobran.rs/euprava/informator/1507-informator-opstine-avgust-2022>, могу се наћи надлежности инспектора заштите животне средине, законски оквир по којем се поступа, начин на који се поступа, као и подаци о надзорима.

Планирани број службено саветодавних посета био је 4. Привредни субјекти имали су могућност да инспектору упуте Захтев за превентивно деловање. Број Захтева у току 2022. године : 1.

Реализовано службено саветодавних посета: 1.

Извршен је 1 утврђујући инспекцијски надзор по службеној дужности код фирме која је поднела Захтев за издавање дозволе за сакупљање и транспорт неопасног отпада ради утврђивања испуњености услова за почетак рада постројења за управљање отпадом.

У току 2022. године постојао је 1 Захтев надзираног субјекта за утврђујући инспекцијски преглед како би се утврдила испуњеност услова из прописа у области заштите животне средине за потребе прибављања енергетске лиценце за обављање делатности.

Министарство заштите животне средине је упутило 2 захтева за проверу испуњености националних и ЕУ услова за исплату ИПАРД подстицаја. Инспектор је по службеној дужности извршио 2 надзора код физичких лица и утврдио да пољопривредна газдинства испуњавају

националне услове за цело газдинство и ЕУ услове за инвестицију из области заштите животне средине.

Примљених података о самоконтроли надзираних субјеката: 2

Обука надзираних субјеката и других лица није било, привредним субјектима се током инспекцијског надзора указивало на измене Закона који су битни за њихово пословање и пружила могућност стручне помоћи и информисања телефонски, усмено, е-поштом.

Најчешћа питања:

- Како се води дневна евиденција о произведеном отпаду?
- Како се врши контрола у области заштите животне средине након што се оствари право на ИПАРД подстицаје?
- Кома да се обратимо за мерење буке?
- Нејасноће и консултације везане за Радни план постројења за управљање отпадом

### **3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи**

Контролне листе доступне су на:

<https://urbanizam.srbobran.rs/dokumenti-urb/inspekcija/kontrolne-liste-insp-nadzor/insp-zastite-ziv-sredine>

Број употребљених контролних листи је 26 у 16 инспекцијских надзора.

Приликом попуњавања контролних листи, инспектор је дошао до закључка да надзирани субјекти нису у потпуности ускладили своје пословање са законском регулативом из области заштите животне средине, стога им је записнички налагао мере.

Надзирани субјекти су углавном у ниском ризику, код редовних инспекцијских надзора.

Најчешће изрицана мера су:

- вођење дневне евиденције отпада (6)
- предаја отпада овлашћеним оператерима (4)
- примена/ажурирање Плана управљања отпадом (3)
- мерење нивоа буке у животној средини (4)

### **4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)**

Укупан број изречених корективних мера: 32

Укупан број посебних мера наредбе, забране и заплене: нису се изрицале мере забране обављања делатности или вршења активности или заплене предмета или документације

Укупан број мера усмерених ка заштити права трећих лица: /

Укупан број изречених мера које су измењене на основу датих примедби на записник од стране надзираног субјекта: није било примедби

### **5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима**

На основу службених белешки полицијских службеника ПС Србобран, а везано за буку из објекта у коме се обављала угоститељска делатност, и након провере у АПР-у констатовано је



да се врши нерегистрована делатност. Инспектор је доставио Обавештење са свим информацијама које поседује туристичкој инспекцији на даље поступање.

Нерегистрованих субјеката из области заштите животне средине није било.

## **6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству**

Контролне листе - употребљавају се при сваком редовном и ванредном инспекцијском надзору из области које су предмет надзора;

Консултације - редовне консултације са републичким инспектором;

Обуке - Обука инспектора за заштиту животне средине ЈЛС, одржана 10.10.2022. године.

## **7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор**

Процент извршеног Плана рада за редовне прегледе је 75%. Процент извршеног Плана рада за ванредне прегледе је 157,4%.

Од планираних 15 редовних надзора извршено је 12 редовних надзора. Ванредних надзора од планираних 7 било је 7 ванредних по представкама и 4 ванредна утврђујућа, мешовитих 1, а контролних 2.

Допунских налога није било.

Број планираних редовних инспекцијских надзора који нису извршени је 3, 2 због престанка постојања привредних субјеката (брисани из Регистра у 2022. години), а 1 јер се након првог надзора утврдило да субјекат не спада у средњи, него низак ризик.

## **8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције**

Покрајинска инспекција заштите животне средине дала је повратну информацију на 2 од 3 прослеђене надлежности, док је Водна покрајинска инспекција дала на 2 од 2, туристичкој инспекцији прослеђено је обавештење о пословању нерегистрованог субјекта, без повратне информације.

## **9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера**

Послове инспекције ЗЖС ради један извршилац. Сем инспекцијског посла инспектор је координатор Општинског савета за безбедност саобраћаја Србобран.

Материјални и технички ресурси: лаптоп, паметни телефон, штампач, аутомобил.

Ресурсима је инспектор управљао рационално.

## **10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције**

У свим предметима инспектор се придржавао рокова.

**11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход);**

Није било жалби, поништених решења првостепеног органа, нити обустављених поступака и управних спорова.

**12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно иштицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле.**

Није их било.

**13. Обуке и другим облицима стручног усавршавања инспектора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора**

- СКГО - “Планирање и управљање заштитом животне средине у локалној самоуправи”
- Министарство заштите животне средине, СКГО, SDC - “Обука инспектора за заштиту животне средине ЈЛС”
- Република Србија, Агенција за спречавање корупције - “Етика и интегритет”

**14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа**

Нисмо имали.

**15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему**

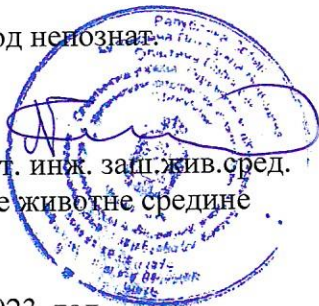
У оквиру Општинске управе Србобран достава података се обавља и електронским путем. Постоји такође систем за пријаву проблема који су у надлежности Општинске управе Србобран - sistem48.srbobran.rs. Након што пријава пристигне прослеђује се службенику који је задужен за пријављену област на даље решавање. Инспектор користи и еколошки информациони систем gReact.

**16. Исходи поступка правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.**

1 позив Прекршајног суда за сведочење претходног инспектора, пошто је поступак из 2021. године - исход непознат.

1 позив Привредног суда за сведочење претходног инспектора, пошто је поступак из 2021. године - исход непознат.

Извештај урадила:  
Наташа Зекић, маг. инж. заш. жив. сред.  
Инспектор заштите животне средине



Србобран, 27.02.2023. год.