



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА СРБОБРАН
Општинска управа
Одељење за урбанизам, стамбено-комуналне
послове и заштиту животне средине
Број:000180088 2024 08910 004 009 051 001 14 001
Дана: 12.02.2024. године
21480 Србобран, Трг слободе 2
Тел: 021/730-020; факс: 021/731-079
Е-mail: srbobran@eunet.rs

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ОПШТИНЕ СРБОБРАН ЗА 2023. ГОДИНУ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору (Сл.гласник РС бр: 36/2015, 44/18-др.закон и 95/18) инспекција је дужна да сачини Годишњи извештај о раду инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзор - Законска регулатива

Правни основ за обављање послова инспекције за заштиту животне средине садржан је у прописима:

- Закону о заштити животне средине ("Службени гласник Републике Србије", бр. 135/04, 36/09, 36/09-др.закон, 72/09-др.закон и 43/11-одлука УС), 14/16,76/18 и 95/18-др.закон).
- Закону о заштити од буке у животној средини ("Службени гласник Републике Србије", бр. 96/2021);
- Закону о заштити ваздуха ("Службени гласник Републике Србије", број 36/09, 10/13 и 26/21 други закон);
- Закону о управљању отпадом ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10, 14/16, 95/18 - др.закон и 35/23)
- Закону о амбалажи и амбалажном отпаду ("Службени гласник Републике Србије", број 36/09 и 95/18 - др.закон);
- Закону о заштити од нејонизујућих зрачења ("Службени гласник Републике Србије", број 36/09);
- Закону о заштити природе ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10 и 91/10-испр, 14/16, 95/18 - др.закон и 71/2021)
- Закон о хемикалијама ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15);
- Закону о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник Републике Србије", бр.135/04 и 36/09);
- Закону о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Службени гласник Републике Србије", број 135/04, 25/15 и 109/21);
- Закону о енергетици („Сл.гласник Р.Србије“,бр.145/2014, 95/2018 - др.закон, 40/2021, 35/23-др.закон и 62/23);

- Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ број 36/15 и 44/18- др.закон и 95/18)
- Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“ бр.18/2016 и 95/18 - аутентично тумачење и 2/2023 - одлука УС)
- Закону о државној управи (“Службени гласник Републике Србије“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14,30/18-др.закон и 47/18);
- Закону о прекршајима (“Службени гласник Републике Србије“, бр. 65/13;13/16 и 98/16-одлука УС, 91/19 и 91/19 - др.закон и 112/22 - одлука УС)
- Закону о привредним преступима ("Службени лист Социјалистичке Федеративне Републике Југославије", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Службени лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Службени гласник Републике Србије", бр. 101/2005 - др.закон);
- Важећим Правилницима, Уредбама и Директивама
- Одлуци о акустичном зонирању и мерама за заштиту од буке на територији општине Србобран („Службени лист Општине Србобран“ бр. 8/23)

Надлежности

У складу са овлашћенима из наведених Закона и прописа у оквиру своје **стварне и месне** надлежности, инспектору за заштиту животне средине **је поверено** вршење инспекцијског надзора у области :

- заштите животне средине од буке и загађења ваздуха у објектима за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу
- поступање по захтевима привредних субјеката за ванредни инспекцијски преглед о испуњености услова у погледу заштите животне средине
- поступање по захтевима енергетских субјеката за доношење извештаја о испуњености услова у погледу заштите животне средине, за обављање енергетске делатности - трговина на мало нафтом и нафтним дериватима, као и за сопствене потребе
- спровођења мера заштите животне средине дефинисане студијом о процени утицаја, налагање подношења захтева за одлучивање о потреби израде студије, налагање израде студије о процени утицаја и прибављање интегрисане дозволе за сва постројења и активности за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган локалне самоуправе, а која се налазе на листи пројеката Уредбе о потреби процене утицаја и Уредбе о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола ,
- надзор над произвођачима неопасног отпада,
- надзор над активностима сакупљања, транспорта, третмана, односно складиштења, поновног искоришћења и одлагања инертног и неопасног отпада, за које надлежни орган издаје дозволу на основу Закона о управљању отпадом,
- заштите од нејонизујућих зрачења у објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе,
- спровођења мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара на заштићеним подручјима општине, проглашеним донетим актом заштите од стране надлежног органа јединице локалне самоуправе.

Организација и структура

Послове инспекције заштите животне средине је радио један извршилац.

1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)

Укупан број деловања инспекције којом су спречени настанак незаконитости или штетних последица на животну средину је 15. Инспекторка је наложила записником 37 мера. Решењима је изречено 4 мера наредбе и 1 мера забране.

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције)

Превентивно деловање инспекције остварује се правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, објављивањем важећих прописа. На сајту општине Србобран објављен је Годишњи план инспекцијског надзора: <https://urbanizam.srbobran.rs/dokumenti-urb/inspekcija/plan-rada> и контролне листе, <https://urbanizam.srbobran.rs/dokumenti-urb/inspekcija/kontrolne-liste-insp-nadzor/insp-zastite-ziv-sredine>. У оквиру Информатора општине Србобран, који је такође објављен на сајту општине, <https://srbobran.rs/euprava/informator>, могу се наћи надлежности инспектора заштите животне средине, законски оквир по којем се поступа, начин на који се поступа, као и подаци о надзорима.

Планирани број службено саветодавних посета био је 4. Привредни субјекти имали су могућност да инспектору упуте Захтев за превентивно деловање. У току 2023. године није било Захтева за службено саветодавну посету.

Остале активности:

- званична саопштења, објаве, интервјуи, ТВ и сл. - 0
- издавање акта о примени прописа - 0
- превентивни инспекцијски надзори - 0
- примљених података о самоконтроли надзираних субјеката - 3
- обука - 0

Привредним субјектима се током инспекцијског надзора указивало на измене Закона који су битни за њихово пословање и пружила могућност стручне помоћи и информисања телефонски, усмено, е-поштом.

Најчешћи упити:

- Појашњење прописа везаних за мерење буке и ко може да мери буку;
- Инструкције везане за примену прописа дефинисаних у Закону о управљању отпадом и пратећим Уредбама
- Нејасноће и консултације везане за Радни план постројења за управљање отпадом

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

Контролне листе доступне су на:

<https://urbanizam.srbobran.rs/dokumenti-urb/inspekcija/kontrolne-liste-insp-nadzor/insp-zastite-ziv-sredine>

Број употребљених контролних листи је 51 у 30 инспекцијских надзора.

Приликом попуњавања контролних листи, инспектор је дошао до закључка да надзирани субјекти нису у потпуности ускладили своје пословање са законском регулативом из области заштите животне средине, стога им је записнички налагао мере.

Надзирани субјекти су углавном у ниском ризику, код редовних инспекцијских надзора.

Најчешће изрицане мере су:

- Поступање по мерама из Студије (12)
- Именовање лица за управљање отпадом (3)
- Предаја отпада овлашћеним оператерима (3)
- Мерење буке (3)

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Укупан број изречених корективних мера: 37

Укупан број посебних мера наредбе, забране и заплене: 1 мера забране обављања делатности на отвореном

Укупан број мера усмерених ка заштити права трећих лица: /

Укупан број изречених мера које су измењене на основу датих примедби на записник од стране надзираног субјекта: није било примедби

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

У извештајном периоду инспектор за заштиту животне средине није открио нерегистроване субјекте, те с тим у вези није било ни потребе спровођења било каквих мера у вези нерегистрованих субјеката.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

Контролне листе - употребљавају се при сваком редовном и ванредном инспекцијском надзору из области које су предмет надзора;

Консултације - редовне консултације са републичким инспектором;

Обуке - У 2023. години инспектор није учествовао у обукама везаним за област заштите животне средине.

7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор

Процент извршеног Плана рада за редовне прегледе је 86,36%. Процент извршеног

Плана рада за ванредне прегледе је 187,5%.

Од планираних 22 редовна надзора извршено је 19 редовних надзора и 1 мешовити. Број планираних редовних инспекцијских надзора који нису извршени је 2, 1 јер се правно лице само води на адреси у Србобрану о чему је сачињена службена белешка, а 1 јер је утврђено да се предмет надзора поклапа са предметом ИПАРД контроле.

Од планираних 8 ванредних надзора, извршено је 15. Извршен је 1 утврђујући инспекцијски надзор по службеној дужности код привредног субјекта који је поднео Захтев за издавање дозволе за сакупљање и третман неопасног отпада ради утврђивања испуњености услова за почетак рада постројења за управљање отпадом. Извршен је 1 утврђујући инспекцијски надзор по службеној дужности по Захтеву за сачињавање записника о стању катастарске парцеле бр. 12017 К.О. Србобран. У току 2023. године постојао је 1 Захтев надзираног субјекта за утврђујући инспекцијски преглед како би се утврдила испуњеност услова из прописа у области заштите животне средине за потребе прибављања енергетске лиценце за обављање делатности. Министарство заштите животне средине је упутило 10 захтева за проверу испуњености националних и ЕУ услова за исплату ИПАРД подстицаја. Инспектор је по службеној дужности извршио 9 надзора код физичких лица и 1 надзор код правног лица и утврдио да испуњавају националне услове за цело газдинство и ЕУ услове за инвестицију из области заштите животне средине. У току 2023. године извршена су и 2 ванредна надзора на основу представки грађана.

Број реализованих контролних надзора: 1.
Допунских налога није било.

8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Покрајинска инспекција заштите животне средине из области контроле заштите природе и рибљег фонда дала је повратну информацију о поступању по прослеђеној надлежности, водна покрајинска инспекција такође. Покрајинској инспекцији заштите животне средине из области контроле индустријских објеката прослеђена је обавештење о поступању из своје надлежности, без повратне информације.

9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

Послове инспекције ЗЖС ради један извршилац. Сем инспекцијског посла инспектор је координатор Општинског савета за безбедност саобраћаја Србобран.

Материјални и технички ресурси: лаптоп, фиксни и мобилни телефон, штампач, скенер, аутомобил.

Ресурсима је инспектор управљао рационално.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

У свим предметима инспектор се придржавао рокова.

11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход);

Није било жалби, поништених решења првостепеног органа, нити обустављених поступака и управних спорова.

12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле.

Није их било.

13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора

1 обука: СКГО - е- Писарница

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Није било.

15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

У оквиру Општинске управе Србобран користи се е-Писарница. Достава података се обавља и електронским путем. Постоји и систем за пријаву проблема који су у надлежности Општинске управе Србобран - sistem48.srbobran.rs. Након што пријава пристигне прослеђује се службенику који је задужен за пријављену област на даље решавање.

Инспектор користи и еколошки информациони систем gReact.

16. Исходи поступка правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.

Решење Прекршајног суда о обустави за предмет из 2021. године уз изрицање опомене привредном субјекту.

Извештај урадила:
Наташа Зекић, маг. инж. заш.жив.сред.
Инспектор за заштиту животне средине

Србобран, 12.02.2024. год.